**АДМИНИСТРАЦИЯ МО "ВОЛОДАРСКИЙ РАЙОН"**

**АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| от 01.11.2016г. | N 323 |

«Об утверждении Порядка выявления

формирующихся конфликтов в сфере

межнациональных отношений, их предупреждения

и действиях, направленных на ликвидацию их

последствий на территории МО «Володарский район»

Во исполнение федеральных законов от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 1226-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013-2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.10.2013 г. № 444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий», а также в целях обеспечения своевременной реализации администрацией МО «Володарский район» мероприятий, направленных на профилактику возникновения и развития межнациональных конфликтов, ликвидацию их последствий на территории МО «Володарский район», администрация МО «Володарский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить прилагаемый Порядок выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий на территории МО «Володарский район» (Приложение №1).

2.Утвердить состав рабочей группы по выявлению формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий на территории МО «Володарский район» (Приложение №2).

3.Сектору информационных технологий организационного отдела администрации МО "Володарский район" (Лукманов) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации МО "Володарский район".

4.Главному редактору МАУ "Редакция газеты "Заря Каспия" (Шарова) опубликовать настоящее постановление в районной газете.

5.Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

6.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации Б.Г. Миндиев

Приложение №1

к постановлению администрации

МО "Володарский район"

от 01.11.2016 г. № 323

Порядок

выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных

отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий на территории МО «Володарский район»

1. Общие положения

1.1.Порядок выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий на территории муниципального образования «Володарский район» (далее –Порядок), разработан на основании:

-Конституции Российской Федерации;

-Закона Российской Федерации от 25.10.91 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации»;

-Федерального закона от 17.06.96 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»;

-Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

-Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

-Федерального закона от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Указа Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

-распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 1226-р;

-приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.06.2007 № 57 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений»;

-приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 14.10.2013 № 444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий»;

-распоряжения Правительства Астраханской области от 01.03.2014 № 59-Пр «О постоянно действующей рабочей группе по реализации на территории Астраханской области Федерального закона от 22.10.2013 № 284-ФЗ»;

-распоряжения администрации Губернатора Астраханской области от 09.07.2013 № 14-РА «Об экспертном совете по реализации информационной политике»;

-распоряжения Правительства Астраханской области от 29 апреля 2016г. № 167-Пр «О плане мероприятий по реализации концепции государственной национальной политики в Астраханской области в 2016-2018 годах»;

-распоряжения администрации Губернатора Астраханской области от 25.03.2015г. № 12-РА «О методических рекомендациях органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области по выявлению формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений и ликвидации их последствий»;

-Устава МО «Володарский район»;

-иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Астраханской области и администрации МО «Володарский район».

1.2.В настоящем Порядке используются следующие понятия:

-межнациональный конфликт - столкновение интересов двух и более этнических общностей, принимающее различные формы противостояния, в котором национальная принадлежность и национальные различия становятся доминирующей мотивацией действий;

-конфликтная ситуация в сфере межнациональных отношений - наличие скрытых противоречий и социальной напряженности, основанных на:

ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан либо представляющих их интересы некоммерческих организаций;

искаженной и непроверенной информации;

неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву;

-этническая общность - общность людей, исторически сложившаяся на основе происхождения, территории, языка и культуры;

-государственная национальная политика Российской Федерации - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации;

-коренные народы Российской Федерации - народы, исторически проживающие в Российской Федерации, внесшие свой вклад в становление российской государственности;

-диаспоры - группы лиц, относящих себя к определенной этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения.

1.3.К конфликтным ситуациям, требующим оперативного реагирования со стороны органов местного самоуправления муниципального образования «Володарский район», могут быть отнесены:

-публичные конфликтные ситуации между отдельными гражданами или их группами представителями органов местного самоуправления;

-конфликтные ситуации между одной или несколькими этническими общностями либо представляющими их интересы некоммерческими организациями и хозяйствующими субъектами, деятельность которых затрагивает экологические и этнокультурные интересы населения;

-общественные акции протеста на национальной или религиозной почве;

-открытые (публичные) проявления национальной, расовой или религиозной нетерпимости, в том числе в средствах массовой информации.

1.4.Цель Порядка – создание общего алгоритма действий по выявлению формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждению и действиям, направленным на ликвидацию их последствий.

2. Выявление и предупреждение конфликтных ситуаций

2.1.С целью выявлению конфликтных ситуаций администрация муниципального образования «Володарский район» (далее – Администрация) осуществляет постоянный мониторинг состояния конфликтности в межнациональных отношениях, задачами которого являются:

-получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных отношений, а также информации о деятельности общественных объединений, в том числе этнокультурных и казачьих, религиозных организаций, диаспор, национальных меньшинств и т.д.;

-своевременное выявление и прогнозирование процессов, происходящих в сфере межнациональных отношений.

2.1.1.Мониторинг направлен на:

-выявление конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений;

-предупреждение и ликвидацию последствий межнационального конфликта.

2.1.2.Объектами мониторинга является деятельность, влияющая на состояние межнациональных отношений на территории Володарского района:

-органов местного самоуправления сельских поселений Володарского района;

-образовательных организаций и учреждений культуры;

-средств массовой информации;

-коммерческих организаций;

-некоммерческих организаций, представляющих интересы этнических общностей;

-казачьих обществ и общественных объединений казаков;

-религиозных организаций и религиозных объединений;

-групп лиц, представляющих интересы диаспор.

2.1.3.Предметом мониторинга являются формирующиеся социальные конфликты, межнациональные и межконфессиональные конфликты, а также процессы, воздействующие на состояние межнациональных отношений:

-экономические (уровень и сферы занятости, уровень благосостояния);

-политические (представительство различных этнических общностей в органах местного самоуправления, формы реализации политических прав);

-социальные (доступ к услугам, предоставляемым социальной инфраструктурой);

-культурные (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных и религиозных потребностей);

-иные процессы, которые могут оказывать воздействие на состояние межнациональных отношений.

2.1.4 Мониторинг проводится путем:

-сбора и обобщения информации об объектах мониторинга;

-проведение опросов общественного мнения, определяющих состояние межнациональных и межконфессиональных отношений;

-сбора и анализа оценок ситуации независимых экспертов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, других методов;

-иных методов, способствующих выявлению социальных конфликтов, конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

2.2.При поступлении информации о наличии признаков социальной напряженности, полученной в результате информирования Главами муниципальных образований Володарского района, правоохранительными органами, взаимодействия с национальными диаспорами, мониторинга состояния конфликтности в межнациональных отношениях, Глава муниципального образования «Володарский район»:

2.2.1.Незамедлительно устанавливает связь:

-с руководством органа местного самоуправления поселения (муниципального образования) муниципального района, на территории которого возможно развитие конфликтной ситуации;

-с ОМВД по Володарскому району Астраханской области, отделение УФСБ России по Астраханской области и Республике Калмыкия в Красноярском районе;

-с лидерами общественных объединений (в том числе национальных диаспор, религиозных организаций), осуществляющими свою деятельность на территории муниципального района.

2.2.2.Выясняет предпосылки (причины) и детали возникновения сложившейся конфликтной ситуации, перспективу ее возможного негативного развития.

2.2.3.Незамедлительно информирует управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области о наличии скрытых противоречий, социальной напряженности и действиях, предпринимаемых для их предотвращения (с момента возникновения конфликтной ситуации до ее полного урегулирования - ежедневно, оперативно реагируя на изменения).

2.2.4.Направляет на место конфликтной ситуации должностное лицо, курирующее вопросы профилактики межнациональных и межконфессиональных конфликтов, а также организует взаимодействие с представителями территориальных органов исполнительной власти и федеральных органов исполнительной власти для комплексного ее изучения (рассмотрения), выработки оперативных мер по ее эффективному разрешению и минимизации ее последствий.

2.2.5.Утверждает план первоочередных мер по предупреждению возможной конфликтной ситуации.

2.2.6.Поручает ответственным (назначенным) должностным лицам администрации муниципального образования «Володарский район»:

-разработать и реализовать меры по установлению, поддержанию и развитию связи с редакциями и корреспондентами региональных и местных печатных и электронных средств массовой информации, в том числе работу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

-осуществлять непрерывный мониторинг освещения конфликтной ситуации в печатных и электронных средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечивать разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к развитию конфликтной ситуации;

-оперативно доводить до населения через средства массовой информации сведения о развитии ситуации и деятельности Администрации, органов муниципальных образований Володарского района, федеральных органов исполнительной власти по ликвидации конфликтной ситуации и ее последствий.

2.2.7.Осуществляет, в случае необходимости, привлечение руководства ОМВД по Володарскому району Астраханской области, отделения УФСБ России по Астраханской области и Республике Калмыкия в Красноярском районе, отделения по вопросам миграции ОМВД России по Володарскому району:

-для анализа и урегулирования конфликтной ситуации в рамках законодательства Российской Федерации;

-для обеспечения общественного порядка, и общественной безопасности на территориях поселений муниципального образования «Володарский район».

2.2.8.Организует и проводит во взаимодействии с руководителями ОМВД по Володарскому району Астраханской области, отделения УФСБ России по Астраханской области и Республике Калмыкия в Красноярском районе, отделения по вопросам миграции ОМВД России по Володарскому району:

-рабочие встречи с руководителями этнокультурных объединений, лидерами религиозных организаций, общественными и политическими деятелями, руководителями организаций и учреждений по вопросам формирующейся конфликтной ситуации;

-внеочередные межведомственные совещания, заседания комиссий муниципального образования «Володарский район» по противодействию террористической и экстремистской деятельности по вопросам противодействия негативным тенденциям в межнациональных отношениях, с приглашением, при необходимости, руководителей (или представителей) территориальных органов исполнительной власти и федеральных органов исполнительной власти для комплексного рассмотрения возникающих проблем, оперативной выработки мер по их эффективному разрешению и минимизации их последствий.

3. Ликвидация последствий конфликтной ситуации

3.1.В целях ликвидации последствий конфликтной ситуации созывается рабочая группа по профилактике конфликтов, в состав которой по согласованию входят руководители (представители) федеральных органов исполнительной власти (в том числе территориальных органов МВД России, Федеральной миграционной службы России, Федеральной службы безопасности Российской Федерации).

3.2.По итогам деятельности рабочей группы вырабатываются предложения, направленные:

-на ликвидацию (минимизацию) последствий конфликтной ситуации;

-на профилактику и предотвращение возникновения аналогичной конфликтной ситуации.

3.3.Информация о принятых решениях рабочей группы и результатах их исполнения направляется в Управление по внутренней политике администрации Губернатора Астраханской области, а также в заинтересованные федеральные органы государственной власти и орган местного самоуправления поселения, на территории которого зарегистрировано возникновение конфликтной ситуации.

Верно:

Приложение №2

к постановлению администрации

МО "Володарский район"

от 01.11.2016 г. № 323

Рабочая группа

по выявлению формирующихся конфликтов в сфере межнациональных

отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий на территории МО «Володарский район»

Состав Рабочей группы:

1.Афанасьева Т.А. - заместитель главы администрации МО «Володарский район» по социальной политике, председатель рабочей группы;

2.Курманалиева Р.А. – старший инспектор отдела культуры, молодежи и туризма администрации МО «Володарский район», секретарь рабочей группы;

3.Члены Рабочей группы:

-Ильжанов М.С. – помощник Главы администрации МО «Володарский район»;

-Батырова В.Р. – старший инспектор контрольно-правового отдела администрации МО «Володарский район»;

-Хусанкова Т.Ш. – старший инспектор ГО и ЧС МР администрации МО «Володарский район»;

-Чернов Д.В. – сотрудник отделения УФСБ России по Астраханской области и Республике Калмыкия в Красноярском районе (по согласованию);

-Бралиева А.С. – старший оперуполномоченный отдела уголовного розыска ОМВД по Володарскому району Астраханской области (по согласованию).

Верно: