**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Администрации МО "Володарский район"**

**Астраханской области**

от 25.04.2012 г. № 820

п. Володарский

О концепции отраслевой долгосрочной

целевой программы

«Развитие инфраструктуры сети дошкольных

образовательных учреждений Володарского района

на 2012-2016 годы и на перспективу до 2023 года»

В целях обеспечения населения Володарского района дошкольными образовательными учреждениями и в соответствии с постановлением администрации МО «Володарский район» от 19.04.2012 года № 778 "Об утверждении положения о порядке разработки, утверждения и реализации долгосрочных целевых программ, порядка проведения и критерии ежегодной оценки эффективности и результативности реализации долгосрочных целевых программ МО «Володарский район», администрация МО «Володарский район»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить прилагаемую концепцию отраслевой долгосрочной целевой программы "Развитие инфраструктуры сети дошкольных образовательных учреждений Володарского района на 2012 - 2016 годы и на перспективу до 2023 года".

2.Определить государственным заказчиком-координатором отраслевой долгосрочной целевой программы "Развитие инфраструктуры сети дошкольных образовательных учреждений Володарского района на 2012 - 2016 годы и на перспективу до 2023 года" администрацию МО «Володарский район».

3.Финансово-экономическому управлению администрации МО «Володарский район» разработать и вынести отраслевую долгосрочную целевую программу "Развитие инфраструктуры сети дошкольных образовательных учреждений Володарского района на 2012 - 2016 годы и на перспективу до 2023 года" на утверждение в администрацию МО «Володарский район» в установленном порядке.

4.Сектору информационно - коммуникационных технологий организационного отдела администрации МО «Володарский район» (Избасов) разместить программу на сайте администрации МО «Володарский район».

5.Главному редактору МАУ «Редакция газеты «Заря Каспия» Шаровой Е.А. опубликовать настоящее постановление в районной газете.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации МО «Володарский район» по финансовой политики и бюджетной дисциплине Бояркину О.В.

Глава администрации

МО «Володарский район» Б.Г. Миндиев

Приложение №1

к постановлению администрации

МО «Володарский район»

№ 820 от 25.04.2012 г.

Концепция

отраслевой долгосрочной целевой программы «Развитие инфраструктуры сети дошкольных образовательных учреждений Володарского района на 2012-2016 годы и на перспективу до 2023 года»

1.Обоснование соответствия решаемой проблемы и цели программы приоритетным направлениям Стратегии социально-экономического развития Володарского района до 2020 года и Программы социально-экономического развития на 2011 - 2013 годы.

В современных условиях развитие системы дошкольного образования в Российской Федерации акцентировано на создании равных стартовых возможностей обучения в начальной школе для как можно большего числа детей дошкольного возраста. Система дошкольного образования должна обеспечить для любого ребенка дошкольного возраста, в каком бы муниципальном образовании Володарского района он ни проживал, к какой бы социальной группе он ни принадлежал, тот уровень развития, который позволил бы ему быть успешным при обучении в начальной школе и на последующих ступенях обучения.

Значимость дошкольного образования обусловлена тем, что только в обществе сверстников через грамотно организованные специфические виды детской деятельности -игру, конструирование, изобразительную деятельность, наблюдение и экспериментирование - у ребенка дошкольного возраста формируются базисные качества личности (мышление, память, внимание, воображение и речь), которые в начальной школе и на последующих ступенях обучения позволяют ему успешно обучаться по любой программе, усваивать любую информацию.

Кроме того, система дошкольного образования рассматривается сегодня как один из факторов укрепления и сохранения здоровья детей, а также улучшения демографической ситуации. С этой точки зрения увеличение рождаемости невозможно без предоставления гражданам России, в особенности женщинам, твердых социальных гарантий возможности устройства ребенка в дошкольное образовательное учреждение, с тем чтобы женщина-мать могла по истечении отпуска по уходу за ребенком в соответствии со своими желаниями вернуться к полноценной трудовой деятельности. Для реализации демографических задач система дошкольного образования должна стать общедоступной и (согласно методическим рекомендациям по принятию мер по развитию дошкольного образования в 2007 - 2010 годах, обеспечению его доступности и повышению качества услуг образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, указанным в письме Департамента государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере образования Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.07.2007 N 03-1883) место в дошкольном образовательном учреждении должно быть предоставлено ребенку в реальные сроки - от 1 месяца до 1 года со дня подачи заявления о необходимости устройства ребенка в детский сад.

В соответствии с действующим законодательством организация предоставления общедоступного дошкольного образования отнесена к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов. Негативные экономическая и демографическая ситуации, сложившиеся на рубеже 90-х годов в Российской Федерации в целом и в частности, повлияли на текущее состояние муниципальных систем дошкольного образования.

Количество дошкольных образовательных учреждений в Володарском районе недостаточно для обеспечения всех детей, нуждающихся в устройстве в детские сады.

Принимаемые меры по открытию дошкольных групп в детских садах и школах, возвращению в систему дошкольного образования типовых зданий дошкольных учреждений, использующихся не по назначению, не способствуют сокращению численности детей, стоящих в очереди на получение места в детском саду.

Таким образом, при существующих темпах расширения сети дошкольных образовательных учреждений и без применения принципиально новых методов решения проблемы сложившаяся ситуация с недостатком мест в них может быть решена лишь через многие десятилетия.

Таким образом, решение поставленной проблемы невозможно без применения программно-целевого подхода, который позволит обеспечить:

-координацию действий различных участников в рамках Программы,

-концентрацию ресурсов, необходимых для решения проблемы;

-нормативные правовые основы реализации механизма расширения сети дошкольных образовательных учреждений;

-снижение рисков возникновения объектов-долгостроев и незавершенных объектов из-за бюджетных ограничений при передаче ответственности за своевременный ввод объекта частному инвестору.

2.Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом.

Данная программа направлена на повышение доступности дошкольного образования детей на территории района путем строительства в муниципальных образованиях Володарского района необходимых дошкольных образовательных учреждений.

В настоящее время при жестком ограничении бюджетного финансирования успешное решение задач по обеспечению населения дошкольными образовательными учреждениями возможно лишь с использованием программно-целевого метода, который позволит контролировать целевое использование средств, направленных на выполнение намеченных в программе мероприятий. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия.

Одним из возможных вариантов решения проблемы обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях является использование механизма государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) в форме строительства частным партнером объектов общественной инфраструктуры.

Таким образом, решение поставленной проблемы невозможно без применения программно-целевого подхода, который позволит:

-привлечь к решению проблемы исполнительные органы государственной власти Астраханской области и органы местного самоуправления муниципального образования Володарский район. Без государственной поддержки на областном уровне в сложившихся условиях муниципальное образование Володарский район самостоятельно не в состоянии обеспечить население района дошкольными образовательными учреждениями;

-сконцентрировать ресурсы, необходимые для решения проблемы;

-сформировать нормативные правовые основы реализации механизма расширения сети дошкольных образовательных учреждений;

-снизить риски возникновения объектов-долгостроев и незавершенных объектов из-за бюджетных ограничений, передав ответственность за своевременный ввод объекта частному инвестору.

Реализация мероприятий программы позволит обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов и системное развитие объектов социальной инфраструктуры на основе:

-определения целей, задач, состава и структуры мероприятий и запланированных результатов;

-концентрации ресурсов на реализацию мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в сфере обеспечения детей дошкольным образованием.

3.Характеристика и прогноз развития

сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере

без использования программно-целевого метода.

В настоящее время ежегодный прирост создаваемых мест в дошкольных образовательных учреждениях Володарского района в рамках утвержденных муниципальных программ развития дошкольного образования составляет около 25-30 единиц, что не позволяет обеспечить необходимую потребность.

Таким образом, при существующих темпах расширения сети дошкольных образовательных учреждений и без применения принципиально новых методов решения проблемы недостатка мест в них сложившаяся ситуация может быть решена лишь через десятилетия.

4. Цель и задачи программы

Целью Программы является повышение доступности дошкольного образования на территории Володарского района.

Достижение указанной цели планируется за счет решения следующих задач:

1.Формирование нормативных правовых основ механизма расширения сети дошкольных образовательных учреждений в Володарском районе.

2.Развитие инфраструктуры дошкольных образовательных учреждений в Володарском районе.

5.Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы

программно-целевым методом.

Реализация Программы планируется с 2012 по 2023 годы, в том числе:

1 этап - формирование нормативных правовых основ реализации программных мероприятий и осуществление строительства объектов;

2 этап - оформление администрацией МО «Володарский район» дошкольных общеобразовательных учреждений в муниципальную собственность для дальнейшей эксплуатации.

6. Основные направления реализации программы.

Повышение доступности дошкольного образования в Володарского района в рамках данной программы осуществляется за счет строительства 5 новых дошкольных образовательных учреждений в муниципальных образованиях Володарского района.

Мероприятия программы будут осуществляться по трем основным направлениям: формирование нормативных правовых основ реализации программных мероприятий в связи с использованием механизма ГЧП, разработка финансового механизма привлечения средств на строительство дошкольных образовательных учреждений;

-реализация комплекса мероприятий по строительству дошкольных образовательных учреждений на территории Володарского района;

-реализация мероприятий по оказанию поддержки муниципальным образованиям Володарского района на обеспечение арендных платежей за пользование объектами социальной инфраструктуры.

7. Показатели конечного результата, позволяющие оценивать ход реализации программы по годам.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей непосредственного (для мероприятий) и конечного (для целей и задач) результатов | Единица измерений | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений | Единиц | 4 | 3 | 6 | 8 | 9 |
| Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1-6 лет. | Процентов | 18 | 15 | 7 | 3 | 1 |
| Коэффициент посещаемости муниципальных дошкольных образовательных учреждений | Единиц | 0,71 | 0,72 | 0,74 | 0,75 | 0,75 |
| Количество муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта | Единиц | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 |

8. Ориентировочные объемы и источники финансирования программы по основным этапам реализации программы.

Реализация программы предусматривается за счет средств бюджета МО

« Володарский район», бюджета Астраханской области.

На первом этапе реализации программы предполагается привлечение внебюджетных источников (кредитных ресурсов) на возвратной основе в объеме 388,57 миллионов рублей для осуществления проектно-изыскательских и строительных работ, направленных на расширение инфраструктуры дошкольных образовательных учреждений.

На втором этапе будет осуществляться возврат инвестиций через арендные платежи, которые будут обеспечиваться за счет бюджета Астраханской области и бюджета муниципального образования «Володарский район». Предполагаемый объем финансирования в этот период составит 627,25 миллионов рублей, в том числе:

-средства бюджета Астраханской области - 509,96 миллионов рублей;

-средства бюджета муниципального образования «Володарский район» - 117,29 миллионов рублей.

Перечень мероприятий и объемы финансирования за счет бюджетов всех уровней подлежат уточнению исходя из возможностей соответствующих бюджетов с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

9.Предложения по государственным заказчикам

(государственному заказчику-координатору)

и разработчикам программы, а также по участию структурных подразделений и органов местного самоуправления администрации МО «Володарский район», ответственных за формирование программы.

Основным разработчиком и государственным заказчиком-координатором программы является администрация МО «Володарский район», которая осуществляет методологическое и организационное взаимодействие между участниками программы.

Государственными заказчиками, отвечающими за текущее управление реализацией программы, является администрация МО «Володарский район» (а именно, отдел образования администрации МО «Володарский район отдел архитектуры и капитального строительства администрации МО «Володарский район»).

Исполнители основных мероприятий программы - отдел образования администрации МО «Володарский район», отдел архитектуры и капитального строительства администрации МО «Володарский район», финансово-экономическое управление администрации МО «Володарский район».

Контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет государственный заказчик.

Общий контроль за исполнением программы осуществляет финансово-экономическое управление администрации МО «Володарский район».

10. Предложения по механизмам формирования

мероприятий программы

Отбор мероприятий осуществляется на основе анализа и оценки текущей потребности в дошкольных образовательных учреждениях в разрезе муниципальных образований Володарского района, проводимых финансово-экономическим управлением администрации МО «Володарский район» совместно с отделом образования администрации МО «Володарский район».

Оценка потребности в дошкольных образовательных учреждениях осуществляется исходя из данных о количестве детей, находящихся в очереди на устройство в данные учреждения, а также количестве мест в имеющихся и планируемых к вводу объектах учреждений данной категории.

11. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией программы.

За текущее управление реализацией программы отвечает государственный заказчик, который:

-создает условия для реализации программных мероприятий;

-подготавливает проекты нормативных правовых актов, необходимых для выполнения программы;

-обеспечивает координацию действий исполнителей по исполнению программных мероприятий, исключая дублирование их действий;

-обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию программы;

-обеспечивает контроль полного, своевременного и качественного выполнения мероприятий программы;

-осуществляет оперативный мониторинг реализации программы;

-проводит ежегодный анализ результатов реализации программных мероприятий;

-организует размещение на своем официальном сайте администрации МО «Володарский район» в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации программы.

Исполнители программы несут ответственность за полное, своевременное и качественное выполнение мероприятий и рациональное использование выделенных бюджетных средств.

Общий контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет государственный заказчик, который организует сбор от исполнителей программных мероприятий информации об их выполнении.

Государственные заказчики программы ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет отчеты о ходе реализации программы и эффективности использования бюджетных ассигнований по установленной форме в финансово-экономическое управление администрации МО «Володарский район».

Ежегодный отчет по аналогичной форме представляется государственным заказчиком программы до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом.

Верно: