


УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Астраханской области
Т.Н. Максимова

«22» апреля 2022г

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия

«Проверка реализации основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения» в части мероприятий 2.1. «Средства, выделяемые муниципальным образованиям Астраханской области на строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, а также на приобретение (постройку) плавсредств (несамоходных паромов, наплавных мостов, понтонов, буксиров), ремонт (капитальный ремонт) паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения» и 2.4. «Иной межбюджетный трансферт из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» в 2021 году» (совместно с Контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области).

*(рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты
Астраханской области, протокол от 22 апреля 2022 № 9)*

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Астраханской области на 2022 год, п. 14 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Город Астрахань», п. 4.2 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район», п. 2.5 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Володарский район», п. 2.2 плана работы МКУ Контрольно-счетной палаты МО «Икрянинский район», п. 2.2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Камызякский район», п. 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Красноярский район», п. 1 плана работы Контрольно-счетной комиссии МО «Лиманский район», п. 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Приволжский район», п. 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Черноярский район», п. 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Наримановский район», п. 2.4 плана работы МКУ Контрольно-счетной палаты МО «Харабалинский район», п. 1.9 плана работы Контрольно-счетной палаты МО «ЗАТО Знаменск».

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов

исполнительной власти Астраханской области и органов местного самоуправления по исполнению полномочий в сфере дорожной деятельности в соответствии с законодательством о дорожной деятельности и бюджетным законодательством.

3. Объекты совместного контрольного мероприятия, в отношении которых действия проводятся должностными лицами Контрольно-счетной палаты Астраханской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований:

- министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области;
- администрация муниципального образования «Ахтубинский район»;
- администрация муниципального образования «Приволжский район»;
- муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Наримановского района»;
- муниципальное казенное учреждение «Городское хозяйство» муниципального образования «Город Нариманов»;
- администрация муниципального образования «Наримановский район»;
- администрация муниципального образования «Город Нариманов»;
- администрация муниципального образования «Лиманский район»;
- муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Лиманского района» муниципального образования «Лиманский район»;
- муниципальное казенное учреждение «Центр комплексного развития территории» муниципального образования «Рабочий поселок Лиман» муниципального образования «Рабочий поселок Лиман»;
- муниципальное бюджетное учреждение «Старт» (Черноярский район);
- муниципальное казенное учреждение «Городок» муниципального образования «Город Камызяк»;
- муниципальное казенное учреждение «Управление жилищно-коммунального хозяйства» (Володарский район);
- управление капитального строительства, коммунального, дорожного хозяйства и экологии администрации муниципального образования «Красноярский район»;
- администрация муниципального образования «Икрянинский район»;
- администрация муниципального образования «Рабочий поселок Красные Баррикады» (Икрянинский район);
- администрация муниципального образования «Рабочий поселок Ильинка» (Икрянинский район);
- муниципальное казенное учреждение муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» «Служба обеспечения деятельности органов местного самоуправления»;
- управление дорожного хозяйства и транспорта администрации муниципального образования «Город Астрахань»;
- администрация муниципального образования «Гамбовский сельсовет» (Харабалинский район);
- администрация муниципального образования «Харабалинский район»;

4. Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2017 № 658 «О нормативах финансовых затрат и Правилах расчета размера бюджетных ассигнований федерального бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог федерального значения»;
7. Приказ Минтранса России от 07.08.2020 № 288 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог»;
8. Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;
9. Закон Астраханской области от 06.10.2011 № 59/2011-ОЗ «О дорожном фонде Астраханской области»;
10. Постановление Правительства Астраханской области от 27.01.2012 № 21-П «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области»;
11. Постановление Правительства Астраханской области от 02.12.2008 № 628-П «О перечне автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Астраханской области»;
12. Постановление Правительства Астраханской области от 16.03.2012 № 86-П «О Порядке осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в Астраханской области»;
13. Постановление Правительства Астраханской области от 13.12.2013 № 525-П «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Астраханской области и правилах расчета размера ассигнований бюджета Астраханской области на указанные цели»;
14. Закон Астраханской области от 19.12.2013 № 77/2013-ОЗ «О нормативах отчислений от федеральных налогов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в местные бюджеты»;
15. Закон Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области»;
16. Постановление Правительства Астраханской области от 07.10.2014 № 427-П «О государственной программе «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области»;
17. Иные нормативные правовые и локальные акты.

5. Цели совместного контрольного мероприятия:

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности; объемов бюджетных ассигнований, объемов финансирования и их расходования;
- проверка эффективности формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов Астраханской области, в том числе в части

реализации основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» в 2021 году.

6. Проверяемый период: 2021 год.

7. Сроки проведения совместного контрольного мероприятия: 07.02.2022-22.04.2022.

8. Краткая характеристика проверяемой сферы.

В целях обеспечения устойчивого функционирования и развития сети автомобильных дорог общего пользования, транспортной доступности населенных пунктов Астраханской области для увеличения мобильности и улучшения качества жизни населения разработана ГП «Развитие дорожного хозяйства АО»¹.

Государственный заказчик-координатор ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» в проверяемом периоде - Минтранс АО.

Срок реализации: 2015 - 2024 годы. Этапы не выделяются.

В рамках ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» предусматривается реализация основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения»².

Задача Основного мероприятия - реализация потенциала социально-экономического развития муниципальных образований Астраханской области путем строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования местного значения, повышения технического уровня их транспортно-эксплуатационного состояния.

В состав Основного мероприятия входят 4 мероприятия, в том числе:

мероприятие 2.1. «Средства, выделяемые муниципальным образованиям Астраханской области на строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, а также на приобретение (постройку) плавсредств (несамоходных паромов, наплавных мостов, понтонов, буксиров), ремонт (капитальный ремонт) паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения» (далее по тексту - мероприятие 2.1.),

мероприятие 2.4. «Иной межбюджетный трансферт из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения» (далее по тексту - мероприятие 2.4.).

Ожидаемый конечный результат реализации вышеуказанных мероприятий – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, завершаемых строительством, реконструкцией, ремонтом (капитальным ремонтом). Показатель результативности согласно государственной программе установлен -35,01 км.

¹Государственная программа «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 07.10.2014 № 427-П

²Основное мероприятие

9. Результаты проведения совместного контрольного мероприятия.

Статьей 15 Закона о бюджете на 2021 год³ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области в сумме 7 263 457,100 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2021 год (ред. 15.12.2021) и сводной бюджетной росписи (ред. 24.12.2021) в проверяемом периоде Минтрансу АО на исполнение вышеуказанных мероприятий утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 227 784,000 тыс. рублей:

Таблица № 1, тыс. рублей

№ п/п	Наименование	Код бюджетной классификации	Сумма
1	Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Астраханской области на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения, в рамках Основного мероприятия ГП «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» (межбюджетные трансферты)	807/0409/04Q0060260/500	9 653,80
2	Субсидии муниципальным образованиям Астраханской области на развитие дорожного хозяйства в рамках Основного мероприятия ГП «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» (межбюджетные трансферты)	807/0409/04Q0062170/500	218 130,20
ИТОГО:			227 784,00

В том числе в разрезе муниципальных образований:

✓ по мероприятию 2.1. (приложение 17 к Закону о бюджете на 2021) в общей сумме 218 130,20 тыс. рублей:

Таблица № 2, тыс. рублей

Наименование муниципального образования	Сумма
«Ахтубинский район»	64 228,60
«Володарский район»	20 430,60
«Енотаевский район»	7 120,10
«Икрянинский район»	13 467,60
«Камызякский район»	20 053,40
«Красноярский район»	11 969,70
«Лиманский район»	3 308,50
«Наримановский район»	16 325,80
«Приволжский район»	10 014,20
«Харабалинский район»	12 428,20
«Черноярский район»	3 911,60
«Город Астрахань»	33 421,00
«ЗАТО Знаменск Астраханской области»	1 450,90

³Закон Астраханской области от 23.12.2020 N 113/2020-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Итого:	218 130,20
---------------	-------------------

✓ по мероприятию 2.4. (приложение 26 к Закону о бюджете на 2021) муниципальному образованию «Город Астрахань» утверждены иные межбюджетные трансферты по КБК 0409/04Q0060260/500 в сумме 9 653,80 тыс. рублей.

9.1. Контрольно-счетной палатой Астраханской области в отношении министерства транспорта и дорожной инфраструктуры:

По мероприятию 2.1. установлены следующие нарушения:

9.1.1. Проверка соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области, в части реализации основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области».

1. Финансирование государственной программы в части мероприятия 2.1.:

1.1. Приведение объемов финансирования мероприятия 2.1 в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год:

Таблица №3, тыс. рублей

Редакция Закона о бюджете на 2021 год			Редакция ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» на 2021 год	
дата	сумма	вступила в силу	дата	сумма
23.12.2020	147 768,50	01.01.2021	13.04.2021	147 768,50
28.05.2021	199 869,00	29.05.2021	10.09.2021	199 869,00
17.09.2021	218 644,80	22.09.2021	27.12.2021	218 644,80

Из данных представленных в таблице следует, что ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» в части средств, предусмотренных Минтрансу АО на реализацию мероприятия 2.1.приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год, с нарушением сроков.

Контрольно-счетная палата Астраханской области отмечает, что в соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

1.2. Объемы финансирования, относящиеся к прошедшему отчетному периоду, не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год (ред. 15.12.2021).

Таблица №4, тыс. рублей

Утверждено Законом о бюджете на 2021 год (ред. 15.12.2021), тыс. рублей.	Согласно Приложению № 2 «Перечень мероприятий государственной программы на 2020-2024 годы» (ред. 27.12.2021), тыс. рублей	Расхождение
--	---	-------------

218 130,20	218 644,80	514,60
------------	------------	--------

В соответствии п.7.4. раздела 7 Порядка от 24.03.2014 № 80-П⁴ изменения в государственную программу, относящиеся к прошедшему отчетному периоду, с целью приведения в соответствие с законом Астраханской области о внесении изменений в закон Астраханской области о бюджете Астраханской области на текущий финансовый год и на плановый период вносятся до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

2. Финансирование из бюджета Астраханской области производилось в соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий⁵ (Приложение № 4 к ГП «Развитие дорожного хозяйства АО»).

2.1. В соответствии пунктом 5 настоящего Порядка, критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидий являются:

-наличие перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, утвержденного органом местного самоуправления муниципального образования, - при предоставлении субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

-наличие утвержденной проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации утверждение проектной документации является обязательным), прошедшей государственную экспертизу (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение такой экспертизы является обязательным), - при предоставлении субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

-наличие утвержденной проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации утверждение проектной документации является обязательным), прошедшей государственную экспертизу (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение такой экспертизы является обязательным), и (или) **обоснование потребности в приобретении (постройке) плавсредств (несамоходных паромов, наплавных мостов, понтонов, буксиров)**, капитальном ремонте паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения, - при предоставлении субсидии, в том числе на приобретение (постройку) плавсредств (несамоходных паромов, наплавных мостов, понтонов, буксиров), капитальный ремонт паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

⁴ Постановление Правительства Астраханской области от 24.03.2014 N 80-П "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области"

⁵Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области в рамках реализации ГП «Развитие дорожного хозяйства»

-наличие акта дефектации паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения, выданного уполномоченным органом (организацией), с указанием необходимости проведения ремонта - при предоставлении субсидий, в том числе на ремонт паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения.

В нарушение пунктов 5,8,16 Порядка предоставления и распределения субсидий в 2021 году из бюджета Астраханской области между Минтрансом АО и администрацией МО «Икрянинский район» заключено дополнительное соглашение от 15.10.2021 № 01/ДДХ-12-1 без обоснования потребности на предоставление субсидии, выделенной на приобретение плавсредства (буксира).

2.2. В соответствии со статьей 179.4 БК РФ⁶ Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Астраханской области от 27.01.2012 № 21-П⁷ предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Астраханской области на строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, а также на приобретение (постройку) плавсредств (несамоходных паромов, наплавных мостов, понтонов, буксиров), ремонт (капитальный ремонт) паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения, в **размере 5 процентов** общего объема бюджетных ассигнований фонда, за исключением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Астраханской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на территории Астраханской области в отношении региональных автодорог и автомобильных дорог местного значения, доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Астраханской области (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), а также доходов бюджета Астраханской области от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о

⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации

⁷ Постановление Правительства Астраханской области от 27.01.2012 N 21-П «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области».

безопасности дорожного движения, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Астраханской области».

Расчет размера субсидии муниципальным образованиям осуществляется в соответствии с Методикой распределения субсидий⁸

Согласно Методике распределения субсидий в расчете учитывается протяженность автомобильных дорог по данным Астраханьстат на конец года, предшествующего году предоставления субсидии, т.е. на **31.12.2020г.**

В ходе проверки произведенных расчетов по распределению субсидии из бюджета Астраханской области между муниципальными районами установлено, что Минтрансом АО применены неверные данные Астраханьстат, а именно, применены показатели по состоянию на **31.12.2019г.**

В нарушение Методики распределения субсидий и п. 12 Порядка предоставления и распределения субсидий Минтрансом АО неверно произведен расчет распределения субсидий на реализацию мероприятия 2.1 между бюджетами муниципальных образований Астраханской области в 2021 году.

Искажение, допущенное Минтрансом АО при расчете, существенным образом повлияло на распределение субсидии между муниципальными образованиями:

Таблица №5, тыс. рублей

Наименование муниципального образования	По данным		Отклонение
	Минтранса АО	КСП АО	
Ахтубинский район»	64 228,60	55 702,50	-8 526,10
«Володарский район»	20 430,60	22 526,00	2 095,40
«Енотаевский район»	7 120,10	7 828,60	708,50
«Икрянинский район»	13 467,60	11 610,90	-1 856,70
«Камызякский район»	20 053,40	21 211,90	1 158,50
«Красноярский район»	11 969,70	13 218,10	1 248,40
«Лиманский район»	3 308,50	3 628,50	320,00
«Наримановский район»	16 325,80	16 579,20	253,400
«Приволжский район»	10 014,20	9 190,20	-824,00
«Харабалинский район»	12 428,20	13 400,60	972,40
«Черноярский район»	3 911,60	4 818,70	907,10
«Город Астрахань»	33 421,00	36 747,90	3 326,90
«ЗАО Знаменск»	1 450,90	1 667,00	216,10
Итого:	218 130,20	218 130,20	

9.1.2. Проверка использования средств из бюджета Астраханской области на реализацию основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных

⁸ Методика распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований Астраханской области в рамках реализации ГП «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» приложение №4 к Порядку предоставления и распределения субсидии из бюджета Астраханской области муниципальным образованиям Астраханской области в рамках реализации ГП «Развитие дорожного хозяйства»

дорог местного значения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области».

В проверяемом периоде между Минтрансом АО и муниципальными образованиями заключено 13 (тринадцать) Соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и приобретению плавсредства (буксира) на общую сумму 218 130,20 тыс. рублей, в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями к основным Соглашениям сумма составила 214 746,44 тыс. рублей. Доля софинансирования муниципальных образований - 16 697,63 тыс. рублей.

Таблица №6, тыс. рублей

Наименование муниципальных образований	Сумма по соглашениям	Объем бюджетных ассигнований с учетом заключенных дополнительных соглашений	В том числе:		Уровень софинансирования, %
			Размер субсидии из бюджета АО	Средства бюджета МО	
«Ахтубинский район»	64 228,58	67 609,03	64 228,58	3 380,45	95
«Володарский район»	20 430,63	21 039,90	20 430,63	609,31	97,1
«Енотаевский район»	7 120,09	7 496,75	7 120,09	376,65	94,98
«Камызякский район»	20 053,37	20255,90	20053,37	202,56	99
«Икрянинский район»	13 467,61	13 245,32	13 112,86	132,45	99
«Красноярский район»	11 969,73	13 806,96	11 969,73	1 837,23	85,75
«Лиманский район»	3 308,52	3 349,83	3 308,52	41,31	98,77
«Наримановский район»	16 325,83	17 974,94	16 227,78	1 747,16	90,28
«Приволжский район»	10 014,17	13 069,81	10 014,17	3 055,64	76,62
«Харабалинский район»	12 428,22	12 553,46	12 427,92	125,54	99
«Черноярский район»	3 911,61	4 646,16	3 911,61	734,55	84,19
«Город Астрахань»	33 420,99	33 505,86	30 490,34	3 015,53	91
«ЗАТО Знаменск»	1 450,83	2 890,08	1 450,83	1 439,24	50,2
Итого:	218 130,20	231 444,06	214 746,44	16 697,63	

Из отчета Минтранса АО «Об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) следует, что по состоянию на 01.01.2022:

Таблица №7, тыс. рублей

КБК	Лимиты бюджетных обязательств	Исполненные назначения	Неисполненные назначения
0409/04Q0062170/521	218 130,20	208 080,43	10 049,76

Причины неисполненных назначений в размере **10 049,76** тыс. рублей или 4,6% соответственно:

1. Экономия, сложившаяся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов в сумме 3 665,23 тыс. рублей, в том числе:

- МО «Приволжский район» -0,81 тыс. рублей;
- МО «Красноярский район» - 14,29 тыс. рублей;

- МО «Камызякский район» - 92,92 тыс. рублей;
- МО «Володарский район» - 916,45 тыс. рублей;
- МО «г. Астрахань» - 2 326,55 тыс. рублей;
- МО «Наримановский район» - 313,91 тыс. рублей.
- МО «Харабалинский район» - 0,30 тыс. рублей;

2. Отсутствие заявок на заключение муниципального контракта в ходе проведения электронного аукциона (МО «Наримановский район» - 1 112,41 тыс. рублей).

3. Расторжение муниципального контракта (МО «Наримановский район» - 1 888,65 тыс. рублей).

4. Начальная максимальная цена муниципального контракта на выполнение работ сформирована ниже, чем предусмотренные бюджетные ассигнования, остаток неиспользованной субсидии составил 3 383,45 тыс. рублей:

- МО «г. Астрахань» - 2 930,65 тыс. рублей;
- МО «Икрянинский район» - 354,74 тыс. рублей;
- МО «Наримановский район» - 98,057 тыс. рублей.

9.1.3. Завершение расчетов за счет остатков неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, образовавшихся по состоянию на 1 января 2022 года.

По данным отчета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2022 по счету 1.206.51.000 «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» по КБК 0409/04Q0062170/521 отражена дебиторская задолженность в размере 2 359,190 тыс. рублей (МО «Наримановский район»).

Согласно Акту сверки расчетов по межбюджетным трансфертам между Минтрансом АО и ФУ⁹ администрации МО «Наримановский район» по состоянию на 01.01.2022:

Таблица №8, тыс. рублей

Перечислено в бюджет МО «Наримановский район»	Кассовый расход	Остаток на конец отчетного периода
12 912,80	10 553,61	2 359,19

Муниципальным образованием «Наримановский район» на лицевой счет Минтранса АО произведен возврат остатка субсидии на реализацию мероприятия 2.1, выделенной на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в установленные сроки бюджетным законодательством РФ, что подтверждается платежным поручением от 25.01.2022 № 744212 в сумме 2 359,190 тыс. рублей (платательщик - ФУ администрации МО «Наримановский район»).

9.1.4. Проверка полноты и достоверности отчетности по реализации основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области».

⁹Финансовое управление

1. Согласно п. 4.3.4 Соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области на реализацию мероприятия 2.1., направленного на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и приобретение плавсредств, муниципальные образования обязуются обеспечивать представление в Минтранс АО отчетов о:

-расходах, в целях финансирования которых предоставляется субсидия по форме, согласно приложению № 3 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия;

-достижении значений показателя результативности согласно приложению № 4 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, не позднее 10 числа месяца, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

Муниципальными образованиями в Минтранс АО отчеты направлены с нарушением установленных соглашениями сроков (МО «Ахтубинский район», МО «Володарский район», МО «Лиманский район», МО «Красноярский район», МО «Харабалинский район», МО, «Енотаевский район», МО «ЗАТО Знаменск», МО «Наримановский район»).

2. В ряде отчетов о расходах бюджета муниципальных образований, в целях финансирования которых предоставляется субсидия в разделе 1 «Движение денежных средств» отражена недостоверная информация о средствах субсидии по следующим показателям:

-«поступило средств субсидии в местный бюджет из бюджета АО» (строка 040) – (МО «Город Астрахань», МО «Харабалинский район», МО «Володарский район», МО «Красноярский район», МО «Енотаевский район», МО «Икрянинский район»).

-«израсходовано средств местного бюджета» (строка 050) (МО «Володарский район», МО «Енотаевский район», МО «Красноярский район», МО «Наримановский район», МО «Приволжский район», МО «Город Астрахань», МО «Харабалинский район», МО «Икрянинский район»).

-«остаток средств субсидии на конец отчетного периода, из них подлежит возврату» (строки 080-081) (МО «Володарский район», МО «Икрянинский район»).

В соответствии п. 16 Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области и п. 4.12. соглашений о предоставлении субсидий и Минтранс АО обеспечивает соблюдение муниципальными образованиями условий, целей и порядка предоставления субсидий и других обязательств, предусмотренных соглашениями.

Таким образом, Минтрансом АО в нарушение п. 4.1.2 Соглашений о предоставлении субсидий, п. 16 Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области не обеспечен контроль за своевременностью представления отчетов «О расходах, в целях финансирования которых предоставляется субсидия» и «О достижении значений показателя результативности» муниципальными образованиями за 2021 год, а также контроль за достоверным отражением движения денежных средств в отчете «О расходах, в целях финансирования которых предоставляется субсидия».

3. В соответствии с п. 24 Порядка предоставления и распределения субсидий показателями результативности использования субсидии являются:

-протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, завершенных строительством, реконструкцией (км);

-протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, завершенных ремонт, капремонтом (км).

Проверкой установлено, что в ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» по мероприятию 2.1 (ремонт автомобильных дорог и приобретение плавсредств) занижены показатели достижения результативности на 14,0956 км, а именно:

-согласно Перечню мероприятий на 2020-2024 годы ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» показателем достижения результативности является протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, завершенных строительством, реконструкцией, ремонтом (капитальным ремонтом) - **35,01км**.

-согласно проверке сводных данных показателей результативности использования субсидии, установленных соглашениями и отчетами достижения значений показателя результативности, плановое значение протяженности отремонтированных дорог - **49,36 км**;

-фактическое исполнение - **48,01 км** (97,25 %).

Следует отметить, что мероприятие 2.1. также предусматривает приобретение плавсредства, однако по этому направлению показатели результативности ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» не предусмотрены.

По мероприятию 2.4. установлены следующие нарушения:

9.1.5. В проверяемом периоде бюджетные ассигнования на мероприятие 2.4. в сумме 9 653,798 тыс. рублей предусмотрены Минтрансу в соответствии с Законом о бюджете на 2021 год (в редакции от **28.05.2021**).¹⁰

МО «г. Астрахань» в адрес Минтранса представлены документы на предоставление иного межбюджетного трансферта с сопроводительным письмом от **20.08.2021г.**

Между Минтрансом АО и муниципальным образованием «Город Астрахань» заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения от **23.09.2021 № 02/ДДХ-2** на сумму 9 653,752 тыс. рублей. Кассовый расход составил – 0,000 тыс. рублей.

Из отчета Минтранса АО «Об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) следует, что по состоянию на 01.01.2022:

Таблица №9, тыс. рублей

КБК	Лимиты бюджетных обязательств	Исполненные назначения	Неисполненные назначения
0409/04Q0060260/540	9 653,798	0,000	9 653,798

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 29.10.2021 № 0125600001221000004 на выполнение работ по восстановлению изношенной вертикальной и горизонтальной разметки, размещенному 29.10.2021 на сайте

¹⁰ Закон Астраханской области от 28.05.2021 N 47/2021-ОЗ "О внесении изменений в Закон Астраханской области "О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

Единой информационной системы (<https://zakupki.gov.ru>), электронный аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 6 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ¹¹.

Дополнительное соглашение с МО «Город Астрахань» на расторжение вышеуказанного соглашения в проверяемом периоде не заключалось.

Контрольно-счетная палата Астраханской области отмечает, что несвоевременное заключение соглашения от 23.09.2021 № 02/ДДХ-2 на сумму 9 653,752 тыс. рублей со стороны Минтранса АО и доведение лимитов бюджетных обязательств привело к полному неосвоению МО «Город Астрахань» предусмотренных средств по данному мероприятию.

9.2. Контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области:

Полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности определены Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹² и Законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ¹³.

9.2.1. Формирование муниципального дорожного фонда.

К полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение следующих нормативно-правовых актов:

- Положения о муниципальном дорожном фонде;
- Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;
- Порядка формирования муниципальных программ;
- Муниципальных программ в области дорожного хозяйства;
- Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;
- Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;
- Порядка содержания автомобильных дорог;
- Порядка ремонта автомобильных дорог местного значения;
- Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения;
- Порядка определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения.
- Положения (программы) об основных направлениях инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;
- Методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

¹¹ Федеральный закон Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 № 44-ФЗ

¹² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

¹³ Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

-Нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

Проверкой установлено, что муниципальными образованиями не в полной мере исполнены полномочия по принятию следующих нормативно-правовых актов:

-Порядка содержания автомобильных дорог (МО «Харабалинский район», МО «Красноярский район», МО «Икрянинский район», МО «Приволжский район», МО «г.Камызяк», МО «Рабочий поселок Ильинка»);

-Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения (МО «г. Астрахань», МО «Ахтубинский район», МО «Камызякский район»);

-Порядка ремонта автомобильных дорог местного значения (МО «Красноярский район», МО «Харабалинский район», МО «Икрянинский район», МО «Приволжский район», МО «г. Камызяк», МО «Рабочий поселок Ильинка»);

-Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения (МО «Володарский район», МО «Ахтубинский район», «Приволжский район», МО «Харабалинский район», МО «Красноярский район» МО «г. Астрахань», МО «Черноярский район» ЗАТО «г.Знаменск», МО «г. Камызяк», МО «Икрянинский район», МО «Рабочий поселок Ильинка»);

-Порядка определения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения (по всем муниципальным образованиям, кроме МО «Ахтубинский район», МО «Наримановский район»);

-Положения (программа) об основных направлениях инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения (по всем муниципальным образованиям, кроме МО «г. Астрахань», МО «Черноярский район», МО «г. Камызяк»);

-Методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (по всем муниципальным образованиям Астраханской области);

-Нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели (по всем муниципальным образованиям, кроме МО «г. Камызяк», МО «Лиманский район», ЗАТО «г. Знаменск», МО «Наримановский район»).

9.2.2. Соблюдение законодательства в области обеспечения дорожной деятельности:

1. Общая протяженность автомобильных дорог местного значения на 01.01.2022 составила:

-по данным отчета по форме №3-ДГ(МО), представленных муниципальными образованиями в Астраханьстат¹⁴ – 3765,0 км.;

-согласно Перечню автомобильных дорог общего пользования местного значения проверенных муниципальных образований – 3796,36 км.

Таблица №10, тыс. рублей

Муниципальное образование	Согласно Перечню автомобильных дорог общего пользования местного значения		Из них, поставлено на кадастровый учет	Данные Астраханьстат ф.№3-ДГ(МО) на 01.01.2022г	Отклонения (+,-)
	Количество объектов,ед	Общая протяженность дорог согласно данным МО, км			
«Ахтубинский район»	629	926,6	164	926,6	0,00
«Володарский район»	512	422,4	381	424,0	+1,6
«Икрянинский район»	266	204,25	193	203,4	-0,85
«Камызякский район»	97	57,8	96	57,8	0,00
«Красноярский район»	399	300,01	33	264,4	-35,61
«Лиманский район»	83	86,9	83	86,9	0,00
«Наримановский район»	506	333,5	307	333,5	0,00
«Приволжский район»	249	155,4	9	158,9	+3,5
«Харабалинский район»	452	294,9	121	294,9	0,00
«Черноярский район»	164	132,5	164	132,5	0,00
«Город Астрахань»	1 253	838,6	0	838,6	0,00
«ЗАТО Знаменск»	46	43,5	42	43,51	0,00
Итого:	4656	3796,36	1593	3765,0	-31,36

Следует отметить, в ходе проверки соответствия статистической отчетности на 01.01.2022 с Перечнем общей протяженности автомобильных дорог местного значения по муниципальным образованиям выявлены расхождения/несоответствия.

Информация, отраженная в статистической отчетности, о протяженности и техническом состоянии автомобильных дорог находящихся в собственности муниципальных образований является недостоверной:

- по МО «Володарский район» расхождения составили (+)1,6 км;
- по МО «Красноярский район» расхождения составили (-)35,61 км;
- по МО «Приволжский район» расхождения составили (+)3,5 км;
- по МО «Икрянинский район» расхождения составили (-) 0,85 км.

Доля занижения протяженности автомобильных дорог по МО «Красноярский район» по состоянию на 01.01.2022 составила 13,5% ((35,61км (занижение)/264,4 км (протяженность согласно утвержденного Перечня дорог на 01.01.2022)*100). Соответственно норматив отчислений в бюджет МО «Красноярский район» от акцизов занижен не менее чем 13,8%.

Такая же ситуация наблюдалась и на 01.01.2021г. Следовательно, МО «Красноярский район» в течение года не представлен скорректированный отчет ф.№3-ДГ(МО) в Астраханьстат с учетом данных, утвержденных Перечнем автомобильных дорог местного значения Красноярского района.

¹⁴ Управление Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия

Таким образом, некорректное предоставление муниципальными образованиями отчета формы №3ДГ(МО) в Астраханьстат способствует формированию недостоверной статистической отчетности.

Отмечаем, что согласно методике расчета дифференцированных нормативов отчислений, в местные бюджеты от акцизов, учитывается протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по муниципальным образованиям, определяемая на основании данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области.

Допущенные искажения влияют как на поступление доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла, так и на сумму предоставления межбюджетного трансферта при распределении межбюджетных трансфертов на ремонт и содержание автомобильных дорог в соответствии с нормативами финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог.

2. В соответствии с ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ¹⁵ государственной регистрации подлежит право собственности на недвижимое имущество, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

Дороги являются объектами недвижимого имущества поскольку отвечают признакам недвижимой вещи (п.1 ст.130 ГК РФ: "К недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства").

Согласно данным муниципальных образований общее количество автомобильных дорог местного значения составляет 4656 объектов, из них на кадастровом учете состоит 1593 объекта или 34,2 % соответственно.

Следует отметить, что в муниципальном образовании «Город Астрахань», городском поселении Икрянинского района - МО «Рабочий поселок Ильинка», ни одна автомобильная дорога не поставлена на кадастровый учет.

В полном объеме поставлены на учет автомобильные дороги по МО «Черноярский район», МО «Лиманский район», МО «Икрянинский район».

Более 90% постановки на учет автомобильных дорог имеют МО «Камызякский район» -99%, МО «ЗАТО Знаменск» -91,3%.

Низкий процент по МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» - 2,8%, МО «Приволжский район» -3,6%, МО «Красноярский район» - 8,3%.

3. В соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального Закона № 257-ФЗ, Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 7 августа 2020 г. N 288 осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Таким образом, на муниципальном образовании лежит обязанность по

¹⁵ Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

производству паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения. Паспортизация автомобильных дорог проводится с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог.

Техническому учету и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учет и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности. Технический паспорт определяет фактическое состояние автомобильной дороги и необходим для обеспечения безопасности дорожного движения.

По результатам проверки, из 4656 объектов автомобильных дорог местного значения технические паспорта имеют 940 объектов, что составляет 20 % от общего количества объектов.

На все автомобильные дороги имеются технические паспорта и проведена паспортизация только в МО «Черноярский район», МО «Рабочий поселок Лиман», МО «г. Камызяк» -99%, МО «ЗАТО Знаменск» -91,3%.

Установлено, что в МО «Володарский район», МО «Икрянинский район», МО «Красноярский район», МО «Город Астрахань» технические паспорта на автомобильные дороги отсутствуют в полном объеме.

Таким образом, отсутствие технического паспорта на автомобильные дороги и паспортизации влечет ненадлежащее выполнение обязанностей по содержанию указанной автомобильной дороги в части проведения технического состояния автомобильных дорог, а также об отсутствии объективной информации их состояния.

4. В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ к числу полномочий органов местного самоуправления муниципального района в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Как показала проверка, только в МО «Приволжский район» проведена 1 проверка в рамках муниципального контроля, из 4 запланированных.

Во всех остальных муниципальных образованиях Астраханской области муниципальный контроль не осуществлялся.

Контрольно-счетная палата Астраханской области обращает внимание на отсутствие контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог и невыполнением части полномочий муниципальными образованиями по осуществлению дорожной деятельности.

9.2.3. Анализ источников формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Общий объем доходов дорожного фонда 12 муниципальных образований (21 объект контроля) Астраханской области в 2021 году составил 1 628 331,3 тыс. рублей.

Основным источником наполнения дорожных фондов муниципальных образования являются межбюджетные трансферты, их доля в общем объеме дорожного фонда составляет – 59 %.

Доля акцизов в общем объеме дорожного фонда – 11%.

Таблица №11, тыс. рублей

Муниципальное образование	Всего доходов		В том числе фактическое поступление доходов:		
	План	Факт	Акцизы	Межбюджетные трансферты	Собственные доходы
«Ахтубинский район»	100 110,1	98 659,9	31 813,3	66 846,6	0,00
«Володарский район»	111 682,4	106 558,0	21 843,0	83 365,2	1 349,81
«Икрянинский район»	85 768,6	83 046,9	10 222,38	65 855,8	6 968,7
«Камызякский район»	25 873,9	23 610,2	2 979,6	19 960,5	0,00
«Красноярский район»	89 542,0	81 235,5	13 637,6	46 734,4	20 863,5
«Лиманский район»	9 364,5	9 715,3	4 844,3	4 871,0	0,00
«Наримановский район»	41 976,8	34 861,5	16 525,6	17 891,3	444,6
«Приволжский район»	43 940,4	40 508,9	7 953,3	26 873,0	5 143,0
«Харабалинский район»	51 100,8	50 925,6	15 241,9	30 566,3	5 117,4
«Черноярский район»	11 331,2	11 494,3	6 303,1	3 911,6	1 279,6
«Город Астрахань»	1 083 190,8	1 061 661,6	42 860,9	591 900,5	426 900,2
«ЗАТО Знаменск»	26 011,2	26 053,6	2 246,2	1 450,8	19 688,5
Итого:	1 679 892,6	1 628 331,3	176 471,18	960 227,0	487 755,3

Следует отметить, что в трех муниципальных образованиях (МО «Ахтубинский район», МО «Камызякский район», МО «Лиманский район») в структуре доходов дорожного фонда не предусмотрены средства местного бюджета.

По остальным районам в муниципальном дорожном фонде предусмотрены собственные доходы, доля которых составила 30% в общем объеме дорожного фонда, в том числе по районам:

- в МО «ЗАТО Знаменск» - 75,6%;
- в МО «Город Астрахань» - 40,21%;
- в МО «Красноярский район» - 25,7%;
- в МО «Приволжский район» - 12,7%;
- в МО «Черноярский район» - 11,1%;
- в МО «Харабалинский район» - 10,05%;
- в МО «Икрянинский район» - 8,4%;
- в МО «Наримановский район» - 1,27%;
- в МО «Володарский район» - 1,26%.

9.2.4. Расходование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, в том числе в части реализации основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области» в 2021 году.

1. Расходование бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципальных образований Астраханской области.

1.1. Общий объем расходов дорожного фонда муниципальных образований составил 1 504 279,37 тыс. рублей, из них:

- за счет межбюджетных трансфертов в сумме 913 673,45 тыс. рублей, их доля составляет 60,7% в общем объеме средств дорожного фонда;

- за счет местных бюджетов в сумме 590 605,91 тыс. рублей, доля составляет 39,3% в общем объеме средств дорожного фонда;

Информация сводных данных согласно актам проверок муниципальными контрольно-счетными органами:

Таблица №12, тыс. рублей

Муниципальные образования	Всего средств	Межбюджетные трансферты	Собственные средства местного бюджета	Остатки неиспользованных средств на 01.01.2022г.
Наримановский район	26 378,09	15 278,07	11 100,02	22 492,4
Красноярский район	81 235,46	46 734,39	34 501,07	0,00
Володарский район	106 558,00	83 365,19	23 192,81	0,00
Харабалинский район	50 925,6	30 566,3	20 359,3	0,00
Приволжский район	39 570,38	26 872,9	12 697,48	938,5
Лиманский район	7 606,9	3 308,5	4 298,4	2 108,4
Ахтубинский район	94 468,47	66 240,58	28 227,89	4 191,4
Город Астрахань	957 653,6	550 035,89	407 617,72	104 008,0
Черноярский район	11 494,30	3 911,60	7 582,70	0,00
ЗАО Знаменск	25 085,67	1 450,83	23 634,84	967,94
МО «Камызякский район»	20 256,00	20 053,40	202,60	2 078,2
Икрянинский район	83 046,90	65 855,8	17 191,08	1 778,9
Итого:	1 504 279,37	913 673,45	590 605,91	138 563,74

Наибольший остаток неиспользованных средств дорожного фонда по муниципальным образованиям на 01.01.2022 года сложился по МО «г. Астрахань» и составил 104 008 тыс. рублей.

При формировании дорожного фонда на 2021 год не учтены:

МО «Наримановский район»:

- неиспользованные остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 8 800,387 тыс. рублей были зачислены на доходные счета муниципального образования;

- денежные средства в сумме 35,73 тысяч рублей, поступившие в бюджет района от уплаты пеней, взысканные в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта, финансируемые за счет средств муниципального дорожного фонда.

Считаем, что в объем дорожного фонда должны включаться денежные средства, поступающие от уплаты неустоек (пеней, штрафов), взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем муниципальных контрактов, при поставке товаров, а так же оказанием услуг, связанных с дорожной деятельностью.

1.2. Анализ направленности расходов муниципальных дорожных фондов показал, что расходы предусмотрены в рамках реализации муниципальных программ «Развитие дорожного хозяйства», основными мероприятиями которых

являются, содержание автодорог общего пользования местного значения (ремонт, капитальный ремонт дорог, уборка, нанесение разметки, установка дорожных знаков, ремонт дорожной техники, работы по профилированию и щебенению грунтовых дорог), содержание паромных и пантонных переправ и др.

Отмечаем, что в проверяемом периоде в мероприятиях муниципальных программ бюджетные ассигнования на проведение паспортизации, а также проведение кадастровых работ и регистрации права в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами общего пользования местного значения не предусмотрены, что указывает на неэффективное планирование средств дорожного фонда и невыполнение органами местного самоуправления полномочий по дорожной деятельности в полном объеме.

На основании статей 14 и 34 Федерального Закона № 257-ФЗ при формировании расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляется в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Отмечаем, что при формировании расходов муниципального дорожного фонда за счет средств местного бюджета в части ремонта и содержания автомобильных дорог, муниципальными образованиями (8 из 12) осуществлялось без утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и без учета необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

2. Расходование средств дорожного фонда муниципальными образованиями в части реализации основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог местного значения» в рамках государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области»

Таблица №13, тыс. рублей

Муниципальные образования	Кол-во контрактов, договоров	Объем предусмотренной субсидии	Сумма контракта	Акты выполненных работ	Оплата	в том числе за счет субсидии	Остатки неиспользованной субсидии
«Ахтубинский район»	15	34 759,14	36 588,59	36 588,59	36 588,59	34 759,14	0,00
«Красноярский район»	4	11 969,73	13 945,79	13 853,01	13 853,01	11 955,44	14,29
«Володарский район»	10	20 430,63	20 065,49	20 065,49	20 033,89	19 514,17	916,45
«Харабалинский район»	10	12 428,22	12 553,46	12 553,46	12 553,46	12 427,92	0,30
«Приволжский район»	3	10 014,17	13 500,91	13 068,95	13 068,95	10 013,35	0,82

«Наримановский район»	9	16 325,83	16 757,45	11 689,86	11 689,86	10 553,61	5 772,22
«Икрянинский район»	18	13 467,6	13 246,1	13 246,1	13 246,1	13 112,9	354,74
«Черноярский район»	4	3 911,61	4 064,5	4 064,5	4 064,5	3 911,61	0,00
«ЗАТО Знаменск»	1	1 450,83	4 040,15	4 040,15	4 040,15	1 450,83	0,00
«Камызякский район»»	2	20 053,37	20 162,1	20 162,1	20 162,1	19 960,45	92,92
«г. Астрахань»	1	33 420,98	33 505,86	30 949,21	30 949,21	28 163,78	5 257,2
«Лиманский район»	2	3 308,52	3 349,8	3 349,8	3 349,8	3 308,52	0,00
Итого:	79	181 540,63	191 780,2	183 631,22	183 599,62	169 131,72	12 408,94

МО «Ахтубинский район»

Средства субсидии предусмотрены на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 34 759,16 тыс. рублей, в том числе:

МО «Поселок Верхний Баскунчак» - 2 620, 27 тыс. рублей,

МО «Поселок Нижний Баскунчак» -1 165, 26 тыс. рублей,

МО «Ахтубинский район»- 30 973, 61 тыс. рублей.

К проверке представлены 15 муниципальных контрактов заключенных МО «Ахтубинский район», МО «П. Верхний Баскунчак», МО «П. Нижний Баскунчак» на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Крестьянская (от въезда в село до дома №150) в с. Капустин Яр, в с. Батаевка, въезд в село Пологое Займище, по ул. Советская (от ФАПА до дома №62) в с. Сокрутовка, ул. Ленина (уч 1) в с.Пироговка, по ул.Советской в с. Покровка, с. Ново-Николаевка, с. Капустин Яр (въезд), ул. Чапаева в с. Ново-Николаевка (от эл. столба 12 до эл. столба 28), ул. Братской в с. Пологое Займище (от дома №22 в сторону школы), ул. Абая на участке от переулка Октябрьский в южном направлении в поселке Верхний Баскунчак, ул. Абая на участке с адресным ориентиром: поселок Верхний Баскунчак по ул. Абая от дома №28 в южном направлении, ул. Абая на участке с адресным ориентиром: поселок Верхний Баскунчак по ул. Абая от дома №26 в южном направлении, улица Максима Горького в поселке Нижний Баскунчак, улица Красная (напротив дома №23 в восточном направлении) в поселке Нижний Баскунчак, на общую сумму 36 588,59 тыс. рублей (34 759,14 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 1 829,43 тыс. рублей - средства местного бюджета). Работы выполнены, согласно актам выполненных работ оплата произведена 100%. Субсидия освоена в полном объеме.

При проверке соблюдения требований законодательства в контрактной системе, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, выявлены отдельные нарушения:

1) **нарушение сроков выполнения работ Подрядчиком:** согласно пункту 11.1 муниципального контракта от 08.09.2021 года на сумму 3 816,5 тыс. рублей, работы выполняются с момента заключения контракта в течение 2 дней. Однако акт о приемке выполненных работ (ф.КС-2) подписан только через 21 день. В

нарушении части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ исполнителю контракта не направлены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

2) *нарушение сроков оплаты выполненных работ.* в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, произведена несвоевременная оплата по актам приемки оказанных услуг, выполненных работ;

МО «Красноярский район»

Заключено 4 муниципальных контракта на ремонт автомобильной дороги общего пользования с твердым покрытием по адресу: Астраханская область, Красноярский район, с. Маячное, ул. Песчаная, ул. Зои Ананьевой, ул. Песчаная с последующим переходом на ул. Вишневая (2 этап), ул. Песчаная с последующим переходом на ул. Вишневая (3 этап), на общую сумму 13 945, тыс. рублей (11 955,44 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 1 897,57 тыс. рублей – средства местного бюджета). Работы выполнены в срок, согласно актов выполненных работ произведена оплата 100%.

За счет экономии, сложившейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов, остаток неиспользованной субсидии составил 14,29 тыс. рублей.

Сроков нарушения оплаты в рамках заключенных контрактов не установлено.

МО «Володарский район»

Заключено 4 муниципальных контрактов и 6 договоров на выполнение работ по объекту: «Ремонт подъезда от автомобильной дороги «Володарский-Цветное» до Володарской РЭС, по пер. Пирогова до а/д «Володарский-Цветное», ул. Пирогова, в том числе проезд по ул. Садовая, ул. Мичурина, ул. Чехова, улично-дорожной сети МО «Марфинский сельсовет», по ул. Нахимова, ул. Суворова, ул. Дзержинского в п. Володарский, ремонт подъезда от автомобильной дороги «Володарский-Цветное» до Володарской РЭС, пер. Спортивный, ул. Театральная до ул. Н.Курченко, ул. Победы в п. Володарский, на общую сумму 20 065,49 тыс. рублей (19 514,17 тыс. рублей - средства бюджета Астраханской области, 551,32 тыс. рублей – средства местного бюджета). Работы выполнены в срок, согласно актов выполненных работ произведена оплата.

За счет экономии, сложившейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов, остаток неиспользованной субсидии составил 916,45 тыс. рублей.

Нарушений сроков исполнения работ, условий оплаты по контрактам и договорам не выявлено.

МО «Харабалинский район»

Заключено МО «г. Харабали», МО «Тамбовский сельсовет» 10 муниципальных контрактов на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Нечаева от а/д Волгоград-Астрахань до пер. Пионерский, по ул. Базарная и ул. Интернациональная: от домовладения №18 по ул. Базарная до домовладения №13 по ул. Интернациональная, по ул. Трусова от ул. Ахтубинская до ул.

Интернациональная, по ул. Трусова от ул. Ахтубинская до ул. Интернациональная, по ул. Октябрьская от ул. Пионерская до ул. Кирова, по ул. Безымянная от ул. Советский бугор до ул. Советская, по пер. Братский от ул. Кирова до ул. Советский бугор, по ул. Нечаева от ул. Восточная до 1-й Пионерский переулок, по ул. Октябрьская от перекрестка с ул. Пионерская до перекрестка с ул. Комсомольская в с. Тамбовка, по ул. Октябрьская от перекрестка с ул. Пионерская до перекрестка с ул. Комсомольская в с. Тамбовка, на общую сумму 12 553,46 тыс. рублей (12 427,62 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 125,53 тыс. рублей – средства местного бюджета). Работы выполнены в срок, согласно актов выполненных работ произведена оплата 100%.

За счет экономии, сложившейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов, остаток неиспользованной субсидии составил 0,30 тыс. рублей.

Нарушений сроков исполнения работ, условий оплаты по контрактам не выявлено.

МО «Приволжский район»

Заключено 3 муниципальных контракта на работы по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения от автодороги регионального значения «Астрахань-Камызяк» км 15-700 далее по ул. Кирова с. Яксатово до автодороги регионального значения «Астрахань-Камызяк» км 18-+100, по ул. Фрунзе с. Три Протока, ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Килинчинская с. Началово, ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Победы с. Началово, ремонт участка Автодорога подъезд от автодороги Астрахань-Зеленга Приволжского района, ул. Широкая с. Кулаковка, на общую сумму 13 500,91 тыс. рублей (10 013,35– средства бюджета Астраханской области, 1897,57 тыс. рублей – средства местного бюджета), работы выполнены в срок, согласно актов выполненных работ произведена оплата 100%.

За счет экономии, сложившейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов, остаток неиспользованной субсидии составил 0,81 тыс. рублей.

Нарушений сроков исполнения работ, условий оплаты по контрактам не выявлено.

МО «Наримановский район» заключено 5 муниципальных контрактов и 4 договора на ремонт автомобильных дорог местного значения г. Нариманов по ул. Спортивная на участке от ул. Школьная до ул. Волгоградская, участок от ул. Астраханская до федеральной трассы Р-22 «Каспий», с. Старокучергановка: по ул. Комсомольская, с. Старокучергановка до с. Биштюбинка пер. Колхозный Наримановского района, по ул. Ленина в с. Линейное, по ул. Ленина и ул. Парковая в с. Разночиновка, на общую сумму 16 456,57 тыс. рублей (12 912,79 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 3 543,78 тыс. рублей - средства местного бюджета).

В ходе реализации основного мероприятия 2.1. госпрограммы и исполнения муниципальных контрактов на территории МО «Наримановский район» выявлено неосвоение субсидии на сумму 5 772,23 тыс. рублей:

1. Не заключен муниципальный контракт *на ремонт автомобильных дорог общего пользования и местного значения г. Нариманов по улицам: Проспект Строителей, ул. Центральная, ул. Спортивная, ул. Астраханская, ул. Школьная, ул. Волжская, СИЗО-2*, в связи с отсутствием заявок, сумма неиспользованной субсидии составила 1 112,419 тыс. рублей;

2. Муниципальный контракт, расторгнут по соглашению сторон, *на ремонт автомобильных дорог местного значения по ул. Спортивная на участке от ул. Школьная до ул. Волгоградская* сумма неосвоенной субсидии составила 1 888,648 тыс. рублей;

3. За счет экономии, сложившейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов, остаток неиспользованной субсидии составил 313,91 тыс. рублей;

4. Произведен возврат по муниципальному контракту *на ремонт автомобильной дороги местного значения г. Нариманов по ул. Спортивная на участке от ул. Школьная до ул. Волгоградская*, в сумме 2 359,19 тыс. рублей, в связи с невыполнением в установленный срок подрядной организацией работ согласно контракта;

При проверке соблюдения требований законодательства в контрактной системе, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, выявлены отдельные нарушения:

- **нарушение сроков выполнения работ:** в нарушении части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ исполнителю контракта направлены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

МО «Икрянинский район»

Заключено 13 муниципальных контрактов и 5 договоров *на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Гагарина, по ул. Чапаева с. Икряное, по ул. Ленина с. Маячное, ул. Заречная, Мостовая, Рабочая, Гоголя, Зеленая, Ильинская р.п. Ильинка ямочный ремонт дорожного покрытия по ул. Ленина, ул. Баррикадная МО "Р.п. Красные Баррикады", ремонт дорожного покрытия по ул. Южная МО "Р.п. Красные Баррикады", ремонт дорожного покрытия по ул. Молодежная МО "Р.п. Красные Баррикады, на ремонт дорог в с. Икряное, ул. Комарова, ул. О. Кошевого, д. 28, ул. О. Кошевого, д. 28Б, ул. 70 Лет Октября, ул. Интернациональная приобретение буксира для паромной переправы местного значения Ямное расположенной на автомобильной дороге общего пользования местного значения подъезд к с. Ямное от автомобильной дороги общего пользования регионального значения Маячное-Житное-Краса»* на общую сумму 13 246,1 тыс. рублей (13 112,9 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 133,2 тыс. рублей – средства местного бюджета). Работы выполнены, согласно актов выполненных работ произведена оплата 100%.

Начальная максимальная цена муниципального контракта на выполнение работ сформирована ниже, чем предусмотренные бюджетные ассигнования, остаток неиспользованной субсидии составил 354,74 тыс. рублей.

При проверке соблюдения требований законодательства в контрактной системе, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, выявлены отдельные нарушения:

- **нарушение сроков оплаты выполненных работ:** в нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3.4. контракта произведена несвоевременная оплата по акту приемки оказанных услуг, выполненных работ;

- *нарушение сроков выполнения работ*: в нарушении части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ исполнителю контракта не направлены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней).

МО «Черноярский район»

Заключено 4 муниципальных контракта *на текущий ремонт покрытия автодороги по ул. Северный Квартал, по ул. Чувилева, ул. Н.З. Попова, ул. Интернациональная в с. Соленое Займище Черноярского района*, на общую сумму 4064,5 тыс. рублей (3911,6 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 152,9 тыс. рублей – средства местного бюджета), работы выполнены в срок, согласно актов выполненных работ произведена оплата 100%.

Субсидия освоена в полном объеме. Нарушений сроков исполнения работ, условий оплаты по контрактам не выявлено.

МО «ЗАТО Знаменск»

Заключен муниципальный контракт *на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Королева в ЗАТО Знаменск Астраханской области (в рамках капитального ремонта)*, на сумму 4 040,15 тыс. рублей (1 450,83 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 2 589,32 тыс. рублей – средства местного бюджета). Работы выполнены в срок, согласно актов выполненных работ произведена оплата 100%.

Субсидия освоена в полном объеме. Нарушений сроков исполнения работ, условий оплаты по контрактам не выявлено.

МО «Камызякский район»

МО «г. Камызяк» заключено 2 муниципальных контракта и 9 договоров подряда *на ремонт автомобильных дорог на территории г. Камызяк Камызякского района по ул. Лицейская от съезда автомобильной дороги Камызяк-Каралат км 1+535 до пересечения с ул. Нариманова протяженностью 118,875 п.м. (участок 1), ул. Лицейская от пересечения с ул. Нариманова до пересечения с ул. Приволжская протяженностью 118,875 п.м. (участок 2), ул. Лицейская от пересечения с ул. Приволжская до дома №11 по ул. Жилая протяженностью 118,875 п.м. (участок 3), по ул. Лицейская от дома №11 по ул. Жилая до дома № 62 по ул. Спортивная протяженностью 118,875 п.м. (участок 4), текущий ремонт съездов на ул. Цветочная, ул. Нариманова, пер. Проездной, ул. Приволжская, ул. Огородная, ул. Жилая от автомобильной дороги по ул. Лицейская, по ул. Лицейская от дома № 62 по ул. Спортивная до пересечения с ул. Комсомольская протяженностью 118,875 п.м. (участок 5), по ул. Лицейская от пересечения с ул. Комсомольская до дома № 12А по ул. Лицейская протяженностью 70 п.м. (участок 6), ул. Кирова (участок 1), ул. Кирова (участок 2)*, на общую сумму 20 162,1 тыс. рублей (19 960,5 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 201,6 тыс. рублей – средства местного бюджета).

Работы выполнены в срок, согласно актам выполненных работ произведена оплата 100%.

За счет экономии, сложившейся в результате снижения начальной (максимальной) цены контракта при проведении электронных аукционов, остаток неиспользованной субсидии составил 92,9 тыс. рублей.

При проверке соблюдения требований законодательства в контрактной системе, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, выявлены отдельные нарушения:

-нарушение сроков оплаты выполненных работ: в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3.4. контракта произведена несвоевременная оплата по актам приемки оказанных услуг, выполненных работ;

-нарушение размещения в реестре контрактов: в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, акты выполненных работ размещены с нарушением сроков размещения в реестре контрактов, требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не размещено в реестре контрактов.

МО «г. Астрахань»

Заключен муниципальный контракт *на ремонт (капитальный ремонт) по ул. Социалистическая на участке от ул. Маркина до ул. СунЯт–Сена, ремонт ул. Минусинская на участке ул. Белгородская до ул. Бориса Алексея, ремонт автомобильного проезда на участке от ул. 11 Красной Армии до ул. Куликова, ремонт ул. Беринга*, на сумму 33 505,86 тыс. рублей (30 490,33 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 3 015,53 тыс. рублей – средства местного бюджета).

Работы выполнены на сумму 30 949,21 тыс. рублей. Освоена субсидия в сумме 28 163,78 тыс. рублей.

За счет экономии, сложившейся в результате выполнения работ при исполнении муниципального контракта, остаток неиспользованной субсидии составил 2 556,65 тыс. рублей тыс. рублей.

Начальная максимальная цена муниципального контракта на выполнение работ сформирована ниже, чем предусмотренные бюджетные ассигнования, остаток неиспользованной субсидии составил 2 930,65 тыс. рублей.

МО «Лиманский район»

МО «Рабочий поселок Лиман» заключено 2 муниципальных контракта *на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения от Храма Казанской иконы Божией Матери в пос. Лиман (ул. Матросова, 1г) до магазина расположенного по адресу пос. Лиман, ул. Матросова 1д и по ул. Героев*, на общую сумму 3 349,8 тыс. рублей (3 308,5 тыс. рублей – средства бюджета Астраханской области, 41,2 тыс. рублей – средства местного бюджета).

Работы выполнены в срок, согласно актам выполненных работ произведена оплата 100%.

Субсидия освоена в полном объеме. Нарушений сроков исполнения работ, условий оплаты по контрактам не выявлено.

9.5. Нарушения, установленные в ходе совместного мероприятия.

По итогам проверок в отношении 6 объектов контроля установлены финансовые нарушения на общую сумму 36 078,881 тыс. рублей, в том числе в разрезе видов нарушений:

Таблица № 1, тыс. руб.

Вид нарушения	Сумма, тыс. руб.
<p>Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств), в том числе нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в недопоступлении в бюджет района средств от уплаты пеней, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда, остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда, не использованные на начало отчетного года (на 01.01.2021г.) остатки средств дорожного фонда не учтены при формировании дорожного фонда и, как следствие, не использованы, неэффективном расходовании бюджетных средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - администрация МО «Наримановский район» - администрация МО «Ахтубинский район» 	<p>9 080,047</p> <p>8 880,047 200,0</p>
<p>Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в части отражения бюджетных обязательств, несвоевременном отражении первичных учетных документов в бухгалтерском учете:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Минтранс АО - МКУ «Городок» муниципального образования «Город Камызяк» 	<p>26 877,108</p> <p>16 319,808 10 557,3</p>
<p>Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, выразившееся при определении размера штрафа и пени, неприменении мер ответственности по контракту (договору), превышении 10% порога совокупного годового объема закупок :</p> <ul style="list-style-type: none"> - МКУ «Единая диспетчерская служба» МО «Наримановский район» - МКУ «Городское хозяйство» МО «Наримановский район» - МКУ «Городок» муниципального образования «Город Камызяк» 	<p>121,726</p> <p>0,660 10,366 110,7</p>
ИТОГО	36 078,881

10. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов совместного контрольного мероприятия:

по Акту МО «Камызякский район» № 02/2069 от 18.03.2022г.

11. Выводы:

11.1. По результатам проверки Минтранса АО выявлено:

11.1.1. ГП «Развитие дорожного хозяйства АО» приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год, с нарушением сроков.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

11.1.2. Объемы финансирования ГП «Развитие дорожного хозяйства АО», относящиеся к прошедшему отчетному периоду, не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2021 год (ред. 15.12.2021).

В соответствии п.7.4. раздела 7 Порядка от 24.03.2014 № 80-П¹⁶ изменения в государственную программу, относящиеся к прошедшему отчетному периоду, с целью приведения в соответствие с законом Астраханской области о внесении изменений в закон Астраханской области о бюджете Астраханской области на текущий финансовый год и на плановый период вносятся до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

11.1.3. В нарушение пунктов 5,8,16 Порядка предоставления и распределения субсидий в 2021 году из бюджета Астраханской области между Минтрансом АО и администрацией МО «Икрянинский район» заключено дополнительное соглашение от 15.10.2021 № 01/ДДХ-12-1 без обоснования потребности на предоставление субсидии, выделенной на приобретение плавсредства (буксира).

11.1.4. В нарушение Методики распределения субсидий и п. 12 Порядка предоставления и распределения субсидий Минтрансом АО неверно произведен расчет распределения субсидий на реализацию мероприятия 2.1 между бюджетами муниципальных образований Астраханской области в 2021 году (в расчете применяются неактуальные данные).

11.1.5. Между Минтрансом АО и муниципальными образованиями заключено 13 (тринадцать) Соглашений о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области на реализацию мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и приобретению плавсредств (буксира) на общую сумму 218 130,20 тыс. рублей. В соответствии с заключенными дополнительными соглашениями к основным Соглашениям, сумма субсидии составила 214 746,44 тыс. рублей. Доля софинансирования муниципальных образований - 16 697,63 тыс. рублей. Неисполнение бюджетных назначений составило 10 049,76 тыс. рублей или 4,6% .

11.1.6. По данным отчета «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2022 по счету 1.206.51.000 «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» по КБК 0409/04Q0062170/521 отражена дебиторская задолженность в размере 2 359,190 тыс. рублей (МО «Наримановский район»).

Произведен возврат субсидии на реализацию мероприятия 2.1. в сумме 2 359,19 тыс. рублей, в связи с невыполнением работ в установленный срок подрядной организацией.

11.1.7. В нарушение п. 4.1.2 Соглашений о предоставлении субсидий, п. 16 Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Астраханской области не обеспечен контроль за своевременностью представления отчетов «О расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» и «О достижении значений показателя результативности» муниципальными образованиями за 2021 год, а также контроль за достоверным отражением движения денежных средств в отчете «О расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия».

11.1.8. Установлено, что при увеличении в течение отчетного периода

¹⁶ Постановление Правительства Астраханской области от 24.03.2014 N 80-П "О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ на территории Астраханской области"

объема субсидии за счет бюджета Астраханской области на 66 429,900 тыс. рублей, предусмотренного на реализацию мероприятия 2.1. показатель результативности «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, завершенных строительством, реконструкцией, ремонтом (капитальным ремонтом) (км)» не менялся.

Таблица №8, тыс. рублей

Редакция государственной программы	Объем субсидии за счет средств бюджета АО согласно государственной программе, тыс. руб.	Показатель результативности согласно государственной программе, км.	Плановое значение достижения значений показателя результативности согласно соглашениям, км.
26.11.2020	152 214,900	35,01	49,3616
27.12.2021	218 644,800	35,01	
08.02.2022	218 644,800	35,01	

Показатель результативности «Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, завершенных строительством, реконструкцией, ремонтом (капитальным ремонтом)» - 35,01 км. не приведен в соответствие с плановыми значениями, установленными дополнительными соглашениями.

Следовательно, занижение плановых показателей государственной программы приводит к искажению оценки критерия «Отношение фактически достигнутых в отчетном году показателей (по целям, задачам) к плановым показателям, утвержденным в государственной программе».

11.1.9. Несвоевременное заключение соглашения от 23.09.2021 № 02/ДДХ-2 на сумму 9 653,752 тыс. рублей со стороны Минтранса АО и доведение лимитов бюджетных обязательств до МО «г. Астрахань» привело к полному неосвоению предусмотренных средств по данному мероприятию.

11.1.10. В нарушение п. 3 ст. 219 БК РФ, ст. 13 от 06.12.2011 № 402-ФЗ, п. 7, п. 71 Инструкции от 28.12.2010 № 191н, п. 318 Инструкции от 01.12.2010 № 157н допущено нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей искажение показателей бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2022 (нарушение не привело к искажению информации об активах) на общую сумму 16 319,808 тыс. рублей, в части отражения принятых обязательств в отчете о бюджетных обязательствах (ф.0503128). Данное нарушение устранено в ходе проверки.

11.2. По результатам проведенного совместного контрольного мероприятия с 12 муниципальными образованиями Астраханской области на 21 объекте контроля установлено:

11.2.1. Муниципальными образованиями не в полной мере исполнены полномочия по принятию нормативно-правовых актов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

11.2.2. Общая протяженность автомобильных дорог местного значения на 01.01.2022 составила:

-по данным отчета по форме №3-ДГ(МО), представленных муниципальными образованиями в Астраханьстат¹⁷ – 3765,0 км.;

-согласно Перечню автомобильных дорог общего пользования местного значения проверенных муниципальных образований – 3796,36 км.

В ходе проверки соответствия статистической отчетности на 01.01.2022г. и Перечнем общей протяженности автомобильных дорог местного значения по муниципальным образованиям выявлены расхождения/ несоответствия:

- по МО «Володарский район» расхождения составили (+)1,6 км;
- по МО «Красноярский район» расхождения составили (-)35,61 км;
- по МО «Приволжский район» расхождения составили (+)3,5 км;
- по МО «Икрянинский район» расхождения составили (-) 0,85 км.

Некорректное предоставление муниципальными образованиями отчета формы №3ДГ(МО) в Астраханьстат способствует формированию недостоверной статистической отчетности.

Допущенные искажения влияют как на поступление доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла, так и на сумму предоставления межбюджетного трансферта при распределении межбюджетных трансфертов на ремонт и содержание автомобильных дорог в соответствии с нормативами финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог.

11.2.3. В соответствии с ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ¹⁸ государственной регистрации подлежит право собственности на недвижимое имущество, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

Согласно данным муниципальных образований общее количество автомобильных дорог местного значения составляет 4656 объектов, из них на кадастровом учете состоит 1593 объекта или 34,2 % соответственно.

Следует отметить, что в МО «Город Астрахань», городском поселении Икрянинского района - МО ««Рабочий поселок Ильинка» ни одна автомобильная дорога не поставлена на кадастровый учет.

11.2.4. По результатам проверки, из 4656 объектов автомобильных дорог местного значения технические паспорта с проведением паспортизации имеют только 940 объектов, что составляет 20 % от общего количества объектов.

Все автомобильные дороги (100%) имеют технические паспорта и проведена паспортизация только в МО «Черноярский район», МО «Рабочий поселок Лиман». В МО «г. Камызяк» -99%, МО «ЗАТО Знаменск» -91,3%.

В МО «Володарский район», МО «Икрянинский район», МО «Красноярский район», МО «Город Астрахань» отсутствуют в полном объеме технические паспорта и не проведена паспортизация на автомобильные дороги.

¹⁷ Управление Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и Республике Калмыкия

¹⁸ Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

Отсутствие технического паспорта и не проведение паспортизации на автомобильные дороги влечет ненадлежащее выполнение обязанностей по содержанию указанной автомобильной дороги в части проведения технического состояния автомобильных дорог, а также об отсутствии объективной информации их состояния.

11.2.5. В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ к числу полномочий органов местного самоуправления муниципального района в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

Только в МО «Приволжский район» проведена 1 проверка в рамках муниципального контроля, из 4 запланированных.

Во всех остальных муниципальных образованиях Астраханской области муниципальный контроль не осуществлялся.

Отсутствие контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог влечет неисполнение части полномочий муниципальными образованиями по осуществлению дорожной деятельности.

11.2.6. Общий объем доходов дорожного фонда 12 муниципальных образований (21 объект контроля) Астраханской области в 2021 году составил 1 628 331,3 тыс. рублей.

Основным источником наполнения дорожных фондов муниципальных образований являются межбюджетные трансферты, их доля в общем объеме дорожного фонда составляет – 59 %.

Доля акцизов в общем объеме дорожного фонда – 11%.

11.2.7. Общий объем расходов дорожного фонда муниципальных образований составил 1 504 279,37 тыс. рублей, из них:

- за счет межбюджетных трансфертов в сумме 913 673,45 тыс. рублей, их доля составляет 60,7% в общем объеме средств дорожного фонда;

- за счет местных бюджетов в сумме 590 605,91 тыс. рублей, доля составляет 39,3% в общем объеме средств дорожного фонда;

Остатки неиспользованных средств на 01.01.2022г. составили 138 563,74 тыс. рублей.

11.2.8. При формировании дорожного фонда МО «Наримановский район» на 2021 год не учтены неиспользованные остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда на 01.01.2021, а также денежные средства, поступившие в бюджет от возмещения убытков в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда муниципального образования или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров уплаты пеней, взысканные в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта.

11.2.9. При формировании расходов муниципального дорожного фонда за счет средств местного бюджета в части ремонта и содержания автомобильных дорог, муниципальными образованиями (8 из 12) осуществлялось без утвержденных нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт,

содержание автомобильных дорог местного значения и без учета необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствии с требованиями технических регламентов.

11.2.10. По результатам расходования средств дорожного фонда муниципальных образований объектами контроля в части реализации основного мероприятия 2.1. заключено 79 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 191 780,0 тыс. рублей. Представлены к оплате акты выполненных работ на сумму 183 631,22 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии в сумме 169 131,42 тыс. рублей. Общий остаток неиспользованной субсидии составил 12 408,94 тыс. рублей. Освоение субсидии составило 93%.

11.2.11. По итогам проверок в отношении 6 объектов контроля установлены финансовые нарушения на общую сумму 36 078,881 тыс. рублей, в том числе в разрезе видов нарушений:

1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств), в том числе нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 9 080,047 тыс. рублей;
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 26 877,108 тыс. рублей;
3. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 121,726 тыс. рублей.

11.2.12. Согласно данным Астраханьстат за 2021 год из общей протяженности автомобильных дорог, протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям на начало отчетного года составила - 2 935,9 км, на конец года - 2 917,4 км (Приложение №1).

Отсюда следует, что протяженность автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям за 2021 год сократилась на 18,5 км или менее чем на 1% соответственно.

Учитывая вышеизложенное, при предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Астраханской области на строительство (реконструкцию), ремонт (капитальный ремонт) автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, а также на приобретение (постройку) плавсредств (несамоходных паромов, наплавных мостов, понтонов, буксиров), ремонт (капитальный ремонт) паромных переправ и наплавных мостов, в том числе их причальных сооружений и подвижного состава, находящихся в собственности муниципальных образований Астраханской области, расположенных в местах пересечения водотоков с автомобильными дорогами общего пользования местного значения, в размере 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований фонда, за исключением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Астраханской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности на территории Астраханской области в отношении региональных автодорог и автомобильных дорог местного значения, доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Астраханской области (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в

целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»), а также доходов бюджета Астраханской области от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, потребуется более 10 лет для приведения автомобильных дорог в соответствие нормативным требованиям.

12. Предложения о направлении результатов контрольного мероприятия:

12.1. Направить отчет в Думу Астраханской области и Губернатору Астраханской области.

12.2. Направить представление в адрес Минтранса АО.

12.3. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в муниципальные контрольно-счетные органы.

12.4. Муниципальным контрольно-счетным органам направить представление в адрес объектов контроля.

13. Дополнительная информация:

13.1. Копия акта проверки в отношении Минтранса АО направлена в прокуратуру Астраханской области для принятия мер в рамках своих полномочий (письмо от 30.03.2022 № 04-02-Б).

Аудитор

Бояркина О.В.

Председатель Контрольно-счетной комиссии МО «Лиманский район»
Блажко А.Н. _____

Председатель Контрольно-счетной палаты МО «Икрянинский район»
Вокуева Г.Б. _____

Старший инспектор
Контрольно-счетной палаты
МО «Красноярский район»
Ерофеева А.Р. _____

Председатель Контрольно-счетной палаты МО «Черноярский район»;

Кановский В. С. _____

Председатель Контрольно-счетной палаты МО «Ахтубинский район»
Журавлева Ю.Ю. _____

Председатель Контрольно-счетной палаты МО «Приволжский район»
Байрамалиев Э.К. _____

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
МО «Наримановский район»
Нурмухамбетов А.С. _____

Председатель Контрольно-счетной палаты МО «Камызякский район»

Мухтарова Р.Х. _____

Старший инспектор
Контрольно-счетной
палаты МО «Володарский район»
Азербайбаева Н.М. _____

Председатель Контрольно-счетной
палаты МО «Харабалинский район»
Аленина Ю.П. _____

Аудитор Контрольно-счетной
палаты МО «Город Астрахань»

Руденская Е.Н. _____

Председатель Контрольно-счетной
палаты МО «ЗАТО Знаменск»
Беленчик А.П. _____

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на начало и конец 2021 года
- по муниципальным образованиям и сельским территориям

	Протяженность автомобильных дорог общего пользования, км						Из общей протяженности автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям	
	всего		в том числе с твердым покрытием		усовершенствованным покрытием		на начало отчетного года	на конец отчетного года
	на начало отчетного года	на конец отчетного года	на начало отчетного года	на конец отчетного года	на начало отчетного года	на конец отчетного года	на начало отчетного года	на конец отчетного года
Муниципальные образования Астраханской области	4218,7	4238,9	1457,2	1475,6	1000,3	959,3	2935,9	2917,4
Ахтубинский муниципальный район	926,6	926,6	137,5	137,5	104,0	109,2	854,6	847,2
сельские поселения Ахтубинского муниципального района	615,3	615,3	50,0	50,0	16,5	21,7	598,8	593,6
Волгодарский муниципальный район	424,0	424,0	167,2	169,8	6,7	9,3	311,3	305,5
сельские поселения Володарского муниципального района	424,0	424,0	167,2	169,8	6,7	9,3	311,3	305,5
Енотаевский муниципальный район	167,6	167,6	53,6	53,6	18,9	18,9	94,1	93,3
сельские поселения Енотаевского муниципального района	167,6	167,6	53,6	53,6	18,9	18,9	94,1	93,3
Икрянинский муниципальный район	203,4	203,4	79,9	80,4	36,0	36,3	171,0	158,0
сельские поселения Икрянинского муниципального района	140,9	140,9	41,2	41,2	20,9	20,9	120,0	107,5
Камызякский муниципальный район	363,4	364,1	94,9	95,6	88,9	89,6	318,1	312,5
сельские поселения Камызякского муниципального района	277,0	277,7	60,9	61,6	60,6	61,3	255,5	253,1
Красноярский муниципальный район	263,7	264,4	80,4	81,3	32,1	32,9	172,3	183,2
сельские поселения Красноярского муниципального района	263,7	264,4	80,4	81,3	32,1	32,9	172,3	183,2
Лиманский муниципальный район	86,9	86,9	51,2	51,2	51,2	51,2	37,2	37,2
сельские поселения Лиманского муниципального района	65,9	65,9	30,2	30,2	30,2	30,2	24,2	24,2
Наримановский муниципальный район	333,5	333,5	75,4	78,6	49,4	49,4	214,2	210,8
сельские поселения Наримановского муниципального района	314,3	314,3	59,8	63,0	33,8	33,8	214,2	210,8
Приволжский муниципальный район	154,6	158,9	60,3	64,6	16,9	16,9	139,8	139,8
сельские поселения Приволжского муниципального района	154,6	158,9	60,3	64,6	16,9	16,9	139,8	139,8
Харабалинский муниципальный район	294,9	294,9	92,1	95,6	42,0	42,0	155,5	152,0
сельские поселения Харабалинского муниципального района	191,3	191,3	54,3	54,7	13,7	13,7	122,3	121,9
Черноярский муниципальный район	131,5	132,5	111,6	111,5	101,1	100,8	38,2	37,9
сельские поселения Черноярского муниципального района	131,5	132,5	111,6	111,5	101,1	100,8	38,2	37,9
г Астрахань	825,1	838,6	410,1	412,9	410,1	359,8	415,0	425,7